

庆政办发〔2022〕71号

庆阳市人民政府办公室
关于印发庆阳市“十四五”新型城镇化
发展规划的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门，中、省驻庆有关单位：

《庆阳市“十四五”新型城镇化发展规划》已经市政府同意，
现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

庆阳市人民政府办公室

2022年4月29日

庆阳市“十四五”新型城镇化发展规划

一、发展基础

（一）发展现状。

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下紧紧围绕建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市和甘肃东部重要门户城市的目标定位，按照市区优化提质、县城扩容升位、小城镇功能配套的思路，精心组织重点项目和城镇基础设施配套建设，凝心聚力抓落实，求真务实促发展，较好地推进了各项工作的良好运行，城镇化水平快速发展，城市环境不断优化，人民生活水平有了明显改善，城市综合实力有了显著提升。

城镇化水平不断提升。深入推进新型城镇化和城乡一体化发展，着力实施“中心城市—特色小镇—新型农村社区”的发展战略，“十三五”末全市常住人口城镇化率达到 41.89%，较“十二五”末提高 9.28 个百分点。农业转移人口市民化稳步推进，户籍制度改革取得突破性进展，基本公共服务均等化取得阶段性成效。

城镇化空间布局不断优化。通过整合优化全域空间资源和功能布局，全市城镇规模不断扩大，城镇功能不断完善，城镇建成区面积达到 157.33 平方公里，初步构建起了“一心、一轴、五点”的城镇化建设布局和“小城镇、大战略”的城镇体系框架，

区域性中心城市持续做大做强，在全市发展中的核心带动作用日益突出。城市基础设施不断完善，综合承载力不断提升，城市宜居性和可持续性不断增强，吸纳了大量农村劳动力转移就业。

立体交通网络逐步形成。庆阳机场完成4C级改造，华池通用机场开工建设，银西铁路，甜永高速公路通车运营、二车一级公路路面工程全线贯通，实施普通国省道升级改造10条，比全省提前一年实现“村村通”目标。中心城区持续做大做强，市区旧城“五纵五横”、新城区“八纵十六横”道路骨架全面形成，县城道路同步拓展，城市道路骨架基本形成。通过合理布局交通网络，市政道路总长达到458.26公里，城市发展脉络基本成形。

城市实力显著提升。2020年全市实现地区生产总值746.11亿元，是“十二五”末的1.28倍。现代农业体系基本形成，明确了“南牛北羊、塬果川菜、草畜平衡、农牧循环”的发展思路，形成了“四区四带”农业产业布局。工业经济提质增效，初步形成以能源化工产业为支柱，以农产品加工、机械制造、数据信息等为补充的多元产业格局。庆阳云计算大数据中心建成投运，全国一体化算力网络国家枢纽节点启动建设，金山云西北总部落户庆阳。举红色旗、打古色牌、走绿色路，建成南梁红色旅游小镇、镇原北石窟驿、庆城药王洞养生小镇等景区，被国际旅游联合会评为“最美中国文化旅游城市”。专业市场、城市综合体

建成投运，现代商贸物流体系初步形成，现代服务业快速发展。

城市环境和品质不断优化。“十三五”以来，全市大力推进城镇基础设施建设，完善城镇公共服务功能，城市环境不断优化，城市品质不断提升，市民的获得感与幸福感明显增强。完成老旧小区改造 16 万平方米，惠及群众 1598 户，市民群众居住环境和配套设施得到较大改善。以文明城市创建为契机，以全域无垃圾专项治理为抓手，大力实施城市“五化”工程，着力打造“天蓝、地绿、路畅、景美、人和”的宜居环境，城市建成区绿化覆盖率达到 34.31%，提升了城市整体形象。着力构筑城市主干路网，优化街区路网结构，畅通道路微循环，提升城市现有道路品质，有效缓解城区交通拥堵问题。国家海绵城市试点项目建设任务全面完成，为西部湿陷性黄土高原建设海绵城市探索出新路径。

产城融合不断深化。以产业园区为载体，大力推进产城一体、产城融合发展。对西峰、长庆桥、驿马 3 个工业园区实行集中统一管理，加快形成煤炭、石油化工、装备制造、绿色食品、生物科技、信息技术、民俗文化创意等产业集群。积极实施工业企业“退城入园”，引导绿色农产品深加工、岐黄中医药、民俗文化产品生产等地方工业和中小企业分类入园进区发展壮大，实现产业集聚、企业集中、功能集约。积极支持中小企业发展壮大，“十三五”期间全市建成中小企业服务平台 6 家，市级

创业园区和创业孵化基地 7 个，培育省级“专精特新”中小企业 7 户。

美丽乡村建设成效显著。“十三五”以来，全市上下以农村环境卫生综合整治行动为重点，以农村公共服务设施建设为突破口，以新兴产业培育为保障，抓点示范，以点带面，整体推进，打造了一批具有陇东特色的乡村旅游型、产业支撑型、文物保护型、多元融合型等模式的美丽乡村，累计获得省级美丽乡村认定 97 个，确定市级美丽乡村 42 个，建成南梁红色旅游小镇、镇原北石窟驿、宁县印象义渠莲花池、庆城药王洞养生小镇等特色小镇，南梁荔园堡村、宁县瓦斜乡永吉村、西峰区显胜乡毛寺村列入全国乡村旅游重点村。通过创建，全市农村基础设施和公共服务逐步完善，农民生产生活条件显著改善。

（二）发展环境。

未来五年，我市仍处于城镇化快速发展阶段，既面临重大机遇，也面临诸多挑战。

新阶段：经过改革开放 40 多年的不懈奋斗，特别是十八大以来，庆阳市社会经济不断发展，综合实力不断增强，区域交通条件持续改善，作为区域性中心城市地位更加凸显，为实现新型城镇化更高目标奠定了雄厚的物质基础；通过“十三五”的发展，我们对新型城镇化发展的认识更加深刻、发展思路更加清晰、发展方向更加明确、干事创业氛围更加浓厚，为“十四

五”加快发展提供了思想保障；通过“十三五”的发展，全市政通人和、社会大局稳定，党员干部团结一致、奋发有为，人民群众积极参与、热情高涨，为“十四五”加快发展提供了政治保障。

新机遇：“十四五”时期，全市的城镇化发展迎来了政策叠加的战略机遇期。一是“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发和新一轮陕甘宁革命老区振兴发展等重大战略的深入推进，为我市加快发展、改善基础设施和生态环境、承接产业转移等方面提供了重大政策机遇。二是关中平原国家级城市群建设，将加快构筑区域开放发展的新格局，进一步强化与相关城市互联互通、公共服务共建共享，推进产业链与创新链精准对接，加强产业分工协作，加快省域副中心城市和关中平原城市群重要节点城市的建设。三是国家提出的城市更新行动是推动我市城市高质量发展的有效途径，将助推我市转变城市开发建设方式，实现城市高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的需求。四是乡村振兴战略的实施，要求加快农业农村现代化、走城乡融合发展之路，有利于我市着力提升农村公共基础设施和公共服务水平，打造以县城为区域核心、以乡镇为重要支点的就地城镇化支持体系，将是全市城镇化长久发展的重要载体和基础动力。五是“十四五”新基建的强力推进，将加快新型城镇化发展中的城市数字化进程，依托全国一体化算力网络国家枢纽节点暨“东数西算”工程实施战略，加快

数字经济发展和实现发展动能转换，为大力推进智慧城市建设提供了重大机遇。

新趋势：一是未来五年我市处于城镇化率 45%—60% 的快速发展区间，农业转移人口向城市迁移和集聚仍是大趋势，西峰城区和重点县城城镇化仍有较大的发展空间；二是区域一体化发展态势明显，以西峰城区为核心，辐射带动陕甘宁毗邻地区城市、县城和小城镇一体化发展的格局形态将更加凸显。三是随着县城补短板强弱项的深入推进，公共服务能力和人口承载能力将进一步增强，有力推进我市重点县城的城镇化；四是随着城市居民收入的不断提升，人民更加追求品质化生活，新生代农民工、大学毕业生等新市民对住房和消费的期待越来越高，老年人对医疗和养老服务的需要日益加大，为未来城市建设和管理提出了更高的要求。

新挑战：虽然经过多年的发展，全市新型城镇化建设取得了较大进展，但对标国家新型城镇化发展要求和先进地区，我市城镇化进程中的不平衡不充分问题依旧存在：一是城镇化总体水平低，城镇数量少、规模小。城镇产业支撑能力弱、园区集聚效应不强等问题突出，中心城区对周边县城辐射带动作用不强，小城镇也对农村发展牵引力不足。二是城镇人口吸引力面临严重挑战。由于经济基础相对薄弱，工业化带动力不强，经济发展动能不足，导致城镇带动力弱，吸纳就业能力不足，

农业转移人口外流现象严重，就近城镇化难度较大，且受就业岗位不稳定等因素影响，许多农村进城务工人员以“城市挣钱、农村养老”的方式在城乡之间过着“候鸟式”生活，城镇人口缺乏稳定增长的基础。三是城镇服务功能不完善，城市治理水平和韧性需大幅度提升。城区特别是乡镇基础设施欠账较多，污水、垃圾处理能力不足，基础设施建设速度落后于快速增长的实际需求。四是公共服务供给能力有待提升。随着城镇吸纳人口的增加，教育、医疗以及养老等资源配置不足，特别是乡镇公共服务水平相对较低。五是绿色发展存在较大压力。以能源化工为主导的经济结构导致全市节能降耗压力较大，经济发展与生态环境保护的矛盾日益突出，城乡环境质量改善与人民群众的期望还有差距。

总体来看，我市新型城镇化发展已经站在新的历史起点上，面对新形势、新任务、新要求，我们必须牢牢把握历史发展新机遇，抢抓国家新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮支持革命老区振兴发展、关中平原城市群建设等重大战略机遇，坚持以高质量发展为主线，以产业发展为创新动力，勇于迎难而上，改革创新、攻坚克难，提速提质推进城镇建设，在城市功能上实现产城一体化，在资源环境上实现集约可持续发展，在保障体系上实现社会和谐发展，在城镇结构体系上实现空间布局优化，进而实现城镇化率

和城镇发展质量双提升，努力开创全市新型城镇化发展新局面。

二、发展思路

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更加注重优化布局、更加注重完善功能、更加注重固本强基、更加注重质量提升、更加注重民生保障、更加注重系统治理，持续促进农业转移人口就地市民化，完善城镇体系，推动城市、县城和小城镇协调发展，不断提高城镇人口和资源环境承载能力，全力推动陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设，为谱写新时代庆阳老区高质量发展新篇章提供强劲持久动力。

（二）基本原则。

以人为本，公平共享。坚持以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，扎实推进农业转移人口市民化，努力提高城镇人口素质和生活质量，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使全体居民共享城镇化、现代化发展成果。

绿色引导，生态优先。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”

的发展理念，以绿色发展为引领，强化生态环境保护，节约集约利用土地、水、气、热、能源等资源，建立健全生态产品价值转化机制，建设黄土高原重要生态安全屏障，探索生态优先、生态补偿、绿色发展道路，努力打造黄河流域生态发展样板城市。

多方联动，协调发展。加强区域合作，因地制宜，充分发挥我市在关中平原城市群、经济圈中的作用，努力实现中心城区、重点县城、特色小镇和美丽乡村的协调发展；坚持城乡统筹，促进基础设施向农村延伸，公共服务向农村拓展，推动城乡服务均等化，逐步实现以工促农、以城带乡、工农互惠的新型工农、城乡关系，努力实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

增量管控、存量更新。实施以城镇老旧小区改造为主要内容的城市更新行动，转变城市开发建设方式，坚持完善增量管控政策与构建存量更新政策并重，推动城市结构调整优化和品质提升，全面提升城市发展质量。

创新引领、智慧治理。利用大数据、人工智能、云计算、5G和物联网等新一代信息技术，促进城市管理的现代化、数字化、规范化和精细化，推进城市治理体系多元开放、韧性包容，构建智慧化的韧性安全城市。

多元驱动，创新发展。深入实施创新驱动发展战略，持续推进创新型城市建设。加快体制创新、科技创新、管理创新、

文化创新，加速科技与经济深度融合，促进发展动力从依靠资源和要素投入向绿色创新驱动转变。

遵循规律，彰显特色。遵循新型城镇化发展内在规律，紧紧围绕庆阳资源、地理、历史、文化特点，因地制宜，挖掘资源与文化优势，合理规划，突出城市特色，形成具有庆阳特色的新型城镇化风格。

（三）发展定位。

立足我市发展实际，结合“十四五”奋斗目标及二〇三五年远景目标，以新型城镇化为着力点、以乡村振兴战略为引领、以陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设为抓手，提出我市新型城镇化发展的目标定位。

陕甘宁毗邻地区区域性中心城市。发挥交通枢纽区位优势，着力增强城市意识，扩大城市规模，完善城市功能，打造城市特色，壮大城市实力，提升城市品质，培养城市精神，优化城市形象，推动城市治理体系和治理能力现代化，建设环境优美、功能完善的生态宜居之城，文化厚重、特色鲜明的人文魅力之城，开放包容、活力迸发的创新创业之城，推动陕甘宁区域共同高质量发展。

产城融合智慧城市。以现有产业园区为依托，突出规划引领，坚持规划先行，统筹推进产业发展与周边城镇建设，坚持产业升级和服务提质齐头并进，促进产业聚集转型升级，不断

完善城镇综合服务功能，打造生态宜居环境，建成“产、城、人”高度融合的智慧城市。

（四）发展目标。

到 2025 年：城镇化水平显著提高。以中心城市—县城—特色小镇梯次衔接、功能配套、用地节约的“1+7+N”城镇化发展体系发育成熟。城市老城区实现功能更新升级，新城区建设达到更高水平，以县城为重要载体的城镇化建设取得明显成效，乡镇服务和带动作用充分发挥。有效缩小与全国、全省平均水平差距，常住人口城镇化率达到 50%以上。

城市功能进一步完善。全市城镇基础设施体系基本健全完善，道路、供水、供暖、燃气、电力、通信等基础设施水平持续提升，城镇污水处理率达到 95%以上，生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇承载能力进一步提高。资源环境条件持续改善，城镇建成区面积有序增加，居住人口疏密适度，可持续发展能力显著提高；城市（县城）建成区绿化面积显著增加，生活垃圾污水全面得到处理和资源化利用；节能环保技术得到普及，空气质量持续好转，西峰城区空气质量优良天数比率达到 95.6%以上。

城市品质优化提升。城市结构调整优化，城市治理现代化水平显著提高，“大安全、大应急、大减灾”保障体系不断健全，城市韧性、魅力和活力充分展现。产城融合发展能力明显增强，

住房、教育、医疗、文体、社会保障等供给更加有力，社会治理体系和治理能力现代化取得明显成效，人民群众的获得感、幸福感和安全感进一步增强。

城镇化高质量发展的体制机制基本形成。户籍管理、土地管理、社会保障、住房保障、财税金融、就业创业、行政管理、生态环境等制度改革取得重大进展，公共服务和社会治理城乡一体化水平进一步巩固提升，形成资源要素双向流动、城乡互促共进的发展新格局。

到 2035 年：常住人口城镇化率达到 65%左右，城镇体系更加完善，城镇综合承载能力显著增强，城镇功能更加健全，基本公共服务实现均等化，市区、县城和重点镇协调发展，城市治理能力显著提高，居民福祉水平进一步提升，新型城镇化建设目标基本实现。

三、优化城镇化布局和形态

紧紧抓住“丝绸之路经济带”战略机遇，依据主体功能定位，坚持统筹兼顾、因地制宜、区域协同、城乡一体，在强化协调中拓展发展空间，在缩小差距中彰显和谐包容，在推进均衡中增强可持续发展能力，着力构建梯次有序、相互衔接的城镇体系，走内涵提升与外延拓展相结合的新发展道路。

（一）构建协调发展城镇格局。

适应区域经济发展总体布局，以中心城区为核心，以各县城为支撑，以重点镇和一般建制镇为基础，以新型农村社区为

补充，构建层次分明、布局合理、功能协调、城乡一体的四级新型城镇化体系，促进人口、产业及各类要素资源向城镇集聚，打造以西峰为中心的市域1小时经济圈，形成以市区为中心、县城和特色镇梯次衔接的“1+7+N”城镇化发展体系。

“1”即中心城区（西峰区）。以建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市为新型城镇化建设的总抓手，进一步强化西峰城区基础设施、社区服务、科教文卫、商贸物流及电子商务、信息咨询基本功能，建立高质量的城市生态系统和安全系统，提升城市品质和人居环境质量，适度拓展城市发展空间，促进产业集聚发展，增强中心带动作用。

“7”即7个县城。强化县城作为全市城镇化重要载体的支撑作用，加快补齐公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施等方面的短板弱项，提高县城的综合服务能力和承载能力。

“N”即30个重点小城镇。依托交通优势、资源禀赋、产业基础、历史文化、生态条件和区位优势，通过补短板强特色，改善城镇基础设施和公共服务，推动公共设施向乡村延伸，提高城镇引产聚人能力。

专栏1：30个重点小城镇

8个精品重点镇：肖金镇、驿马镇、曲子镇、悦乐镇、太白镇、榆林子镇、和盛镇、孟坝镇。

15个特色重点镇：显胜乡、马岭镇、洪德镇、山城乡、八珠乡、南梁镇、何家畔镇、吉峴镇、周家镇、永和镇、早胜镇、长庆桥镇、焦村镇、屯字镇、平泉镇。

7个留得住乡愁记忆的重点镇：什社乡、玄马镇、耿湾乡、元城镇、城壕镇、湘乐镇、三岔镇。

促进心—极—点联动发展。发挥交通对城镇化布局的先导作用，高效建设G244打庆公路，加快推动G341线华池至二十里沟口段、太白至华池、G309线合水（老城）至西峰段（西合公路）、G244庆阳过境段（东绕城）、G22青兰高速西峰至镇原段等公路建设，持续推进G211、S501、S504、S506、S515等普通国省道提升改造、旅游公路和农村公路补强工程，推动重点镇公路提标改造，提高产业园区产业协作水平，加强中心城区、县城及重点镇之间的经济联系，引导人口和经济要素有序有效集聚，优化城镇体系，提高城镇化水平和质量。

促进庆阳—平凉组团发展。发挥西峰区作为“庆阳—平凉”组团发展核心作用，加快宁县等县城支点和南梁镇等建制镇节点建设，构建陇东城镇子系统。依托银西高铁和公路交通干线，加强与延安、太原等城市联系，拓宽东向通道。依托能源资源优势，建设大型煤炭、油气、电力生产基地，提升能源外输能力。推动油气煤精深加工，拓展石油化工、煤化工产业链，促进油气煤炭资源、矿产资源、特色农产品深度开发，大力发展先进装备制造、电子电器、新材料、食品医药等新兴产业，培

育形成区域特色鲜明的产业集群，提高产品附加值。

（二）推进区域性中心城市建设。

突出中心城区（西峰区）主要功能，加快产业与人口集聚，持续增强城市综合承载能力、核心竞争力、资源聚集力和辐射带动力，稳步提升西峰区在陕甘宁毗邻地区的中心城市地位。

提升中心城区核心载体地位。加快确立陕甘宁毗邻地区区域性中心城市地位，深度融入关中平原城市群，全面塑造开放合作优势，积极承接产业转移和大城市外溢资源，吸引大集团、大企业进庆投资建设，吸引更多人才在庆创业发展，打造“一带一路”甘肃重要节点城市和甘肃重要经济增长极。加快实施公路畅连工程，实现西峰区与7县高等级公路直通，形成以西峰为中心的市域1小时交通运输和商贸物流圈。推进庆阳至平凉、庆阳至延安、环县至褚家湾等铁路建设，打造立体互联、便捷高效、零距离换乘的综合客运枢纽和多式联运物流枢纽。实施庆阳机场改扩建项目，拓展优化航班，发展临空经济，参与“空中丝绸之路建设”，提升区域性航空枢纽地位与功能。全面提升城市承载、吸附、辐射和服务功能，做强精细化工产业、发展智能制造产业、培育数据信息产业，推动生产性服务业升级，形成产业集聚高地，打造区域生产组织中心。建立完善以城市综合体、品牌商业为引领，以综合批发市场、专业市场、便民市场、商场超市、便利门店、电商物流为配套的商贸体系。构

建现代物流体系，建设空港物流基地和陇东国际农产品冷链物流园。加强西峰、驿马、长庆桥工业园区建设，奠定区域性中心城市产业发展平台载体。积极推动以产带城、产城融合、一体发展，努力把中心城区打造成区域交通物流枢纽区、一二三产业融合发展实验区、新兴产业孕育孵化承接区和产城融合发展样板区。

优化中心城区功能布局。强化规划在城市建设发展中的战略引领和刚性控制作用，把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程，建立由国土空间总体规划、详细规划和专项规划组成的城市规划体系，加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划管控。科学统筹城市生产、生活、生态空间，优化中心城区功能区分，强化城市功能集聚，促进现代化城市建设。城北以工业集中区、庆阳机场、城北商务创新港枢纽建设为依托，促进工业与现代服务业融合发展，建成对外贸易、现代物流等产业的重要承载地。城南以石化产业区为基础，促进能源产业集聚能力提升，结合北京师范大学庆阳附属学校等高水平公共服务机构，建设产城融合、宜居宜业的现代化新城区。城东以陇东学院为基础，构建多学科科研合作机制，建设产学研合作平台和创新创业平台，提供丰富的创新创业空间，吸引人才安家落户。城西以银西高铁开通、庆阳高铁站建设为契机，构建文化旅游服务功能板块，科

学规划建设旅游集散服务中心，引进高品质酒店品牌，有力带动庆阳旅游业发展。

提升城市品质。按照“一年打基础、三年见成效、五年大变革”的目标，加快市政道路、地下管网、园林绿化、停车场等基础设施建设，推进供水供电、供热供气等公用设施提质，完善教育、医疗、养老、托幼、休闲等公共服务设施配套。积极实施城市更新行动，实施老旧小区改造、地下管廊、污水治理等项目，打造绿色社区、完整社区、海绵社区、节水社区和无废社区。加快老旧小区改造，推动成片区域整体改造，实现片区服务设施、公共空间共建共享，商业服务得到充足保障，支持建设一批现代化的未来社区示范点。推动老旧厂区改造，通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造成为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间和文化旅游场地。建设提升商业街区，合理布局商业网点，优化消费业态和品牌组合，打造小什字、南盘旋、高铁站等特色商圈和城市综合体，发展便民消费服务，实现品牌集聚、业态互补、错位发展，提升城市消费品质。进一步完善海绵城市建设，大力推进公共休憩空间、步行道、骑行道建设，促进宜居生活。突出关中文化和陇东民居元素，塑造独具庆阳特色的城市风貌。加快推进水、电、路、气、热等市政设施建设改造，健全污水收集处理设施和生活垃圾分类设施，形成完备高效、适应人口和产业聚集需求的

现代基础设施体系。满足市民教育、医疗、购物、文化娱乐等便利生活需要，以社区为基本单元，完善基本公共服务设施供给和商业服务保障，推进公共休憩空间、步行道、骑行道建设，积极打造5分钟、10分钟和15分钟等多层次的优质生活圈，支持建设一批现代化的未来社区示范点，促进城市治理能力现代化。积极推进新一代信息技术等在城市治理中的深度和广泛应用，建设一批城市治理新应用场景。

（三）强化县城重要载体作用。

以做优7个县城为新型城镇化建设重要载体，加大要素保障和政策扶持力度，加快推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，加大农业转移人口吸引聚居力度，促进常住人口、户籍人口城镇化率等稳步提升。

打造各具特色的魅力宜居县城。充分挖掘县城的自然资源、历史文化脉络等优势，引导县城差异化特色化发展，使县城集聚优势、风格鲜明、魅力宜居。发挥良好的交通区位优势 and 深厚历史文化积淀，将庆城县培育为优质旅游集散地和商贸中心，建设凸显古庆州文化底蕴、充满特色风貌的城区。宁县依托银西高铁、甜永高速等交通区位优势，加快工业集中区提档升级、统筹推进老城区改造和新城区建设，打造产业兴旺、设施现代的宜居县城。镇原县应发挥农业大县、书画之乡优势，建设农

文旅融合发展的魅力县城。环县应发挥红色旅游、民俗文化、古城风貌等优势，建设成为古色古香、主客共享的文化古城。正宁县应充分利用底蕴深厚的民俗文化特色，推动传统文化与现代城市交融的风貌建设，加快对外交通设施和市政基础设施完善，打造生态宜居的休闲康养城市。华池县应充分发挥生态资源优质、红色旅游资源丰富的优势，加快通用机场建设，完善旅游基础设施，打造全国知名的红色旅游胜地。合水县突出黄河古象和中医药特色，打造成为西北地区具有一定知名度的文化旅游基地和休闲康养中心。

提升县城综合承载能力。积极推进县城补短板、强弱项，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，使县城成为城镇化建设的重要载体。加快路网优化建设，逐步提升县域内道路等级，打通县城断头路。加快县城综合客运枢纽建设，以县城为枢纽、乡镇为节点，尽早建立畅通快捷的城乡交通体系。积极推进县城老旧小区改造，稳步增加商品房供给，满足农业转移人口到县城就业居住的需求。加快老旧管网改造和中水管网建设，完善垃圾分类、污水处理等卫生设施的建设和改造，进一步提升生活垃圾无害化处理率和生活污水集中处理率。加快燃气和供热设施建设改造，进一步提升燃气普及率和集中供热普及率。加快城区绿化、美化工程建设，提升县城宜居度。加快

基础设施和公共服务向城乡结合部等区域延伸覆盖，改善城乡结合部环境，增强服务城区、带动农村、承接转移人口功能。

（四）因地制宜支持乡镇发展。

坚持以实施新型城镇化战略为主线，以农业现代化和新型工业化支撑，按照“规模适度、产业集聚、功能集成、要素集约”的要求，择优选择一批具有区位优势、良好基础、对周边乡村辐射带动能力较强的重点镇，打造成为县域产业成长的新载体、创业发展的新平台、人才集聚的新高地，使其成为承接城市产业转移、就近就地吸纳农村人口就业和服务“三农”的重要载体。通过政府推动、政策扶持、市场运作，实现产业向园区集中、人口向镇区集中、居住向社区集中，科学引导建设镇区新型社区。通过示范引领，带动全市小城镇承载能力明显提升、经济实力明显增强、人口规模明显扩大、城镇面貌明显改善。其他镇要依据资源条件、自身特色和发展基础，明晰定位和功能分工，发展工业重镇、商贸强镇、生态靓镇、休闲名镇；创造条件推动规模小、发展潜力不足的小城镇向示范镇整合，扩大城镇规模；积极发展劳动密集型产业和地方特色产业，壮大民营经济，激活小城镇发展潜力。规范发展特色小镇，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防债务风险、严控“房地产化”倾向。

加快补齐城镇建设发展短板，把乡镇建成服务农民的区域

中心。按照“完善功能、提升品位、彰显特色、集聚发展”的思路，全面加快小城镇建设步伐，着力推进路网、电网、水网、气网、暖网、信息网、物流网及绿化环卫等基础设施建设，加快推进小城镇污水处理、垃圾处理、集中供热及加油、加气、充电等公用设施建设，积极推进“气化乡镇”，进一步健全公共服务设施，配套发展集贸市场，提高生活服务业便利化程度，全面提升集镇的综合承载能力和辐射带动作用，打造“小而精、小而美、小而特、小而全”的新型集镇。壮大镇域经济，培育特色化、规模化产业集群，走专业配套、差别发展道路。依托易地扶贫搬迁、新农村安置点，积极将大型集中安置区打造成为新型城镇，并统筹使用各类资金支持补齐基本公共服务、基础设施、产业培育、社会治理等短板弱项，促使安置居民就近就地实现城镇化。

（五）促进新型农村社区建设。

以建设“美丽乡村”为契机，按照“规划先行、建设集约、因地制宜、群众自愿”的原则，坚持以中心村为核心，以居住向社区集中、生产用地向规模经营集中为导向，以优化土地资源配臵、强化节约集约用地、提高农民生活质量为目标，实施交通、供水、供电、供气、广电、通讯、消防、新能源供给、垃圾污水处理等基础设施建设，完善农村商业网点、基础教育、文化娱乐、卫生服务和社会养老等公共服务设施，提高农村基础设施和公共服务水平，加快建设功能齐全、特色鲜明、环境良好、

生态宜居、管理健全、适合现代化农业发展和农民生产生活方式的高品质新型农村社区。依托易地扶贫搬迁、新农村安置点建设，推进“迁村并城”“小村并大村”和中心村建设，建成一批中心村、农村社区，鼓励有条件的县区集中连片建设生态宜居魅力乡村，引导农民有序集中居住，推动大型集中安置区新型城镇建设。

妥善处理空心村问题。科学编制县域村镇体系规划和镇（乡）、村庄规划，按照因地制宜、量力而行、由点到面、逐步推开的原则，稳步推进空心村撤并和整治工作，推动城镇村庄布局优化。对于条件较好的地区，按照“修旧为主、建新为辅，保留乡村风情、改造提升品位”的思路，保留现有村庄肌理，延续现有文脉，加大基础设施建设力度，完善公共服务设施体系，强化农村管理和 service 功能。依托相关优势资源，发展配套产业，集聚人气，吸引原住民回流，盘活空心村活力；对于发展条件较差的村组，积极引导群众集中居住，改善生产生活条件，引入新型合作组织，加快发展集体经济，持续带动农民增收致富，村庄原有宅基地进行生态修复。

四、促进农业转移人口融入城镇

实现农业转移人口市民化是新型城镇化发展的重要任务，要按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则，积极推进农业转移人口市民化进程。

（一）全面推进农业转移人口落户城市。

抓好在城镇就业的农业转移人口落户工作，推动非户籍人口在城市落户取得决定性进展。发挥市场在配置资源中的决定性作用，顺应人口就业选择，促进劳动力在城乡间有序流动。

全面放开落户限制。认真贯彻落实《关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》，全面取消城镇落户限制，严格落实居住证制度，切实简化户籍迁移手续，促进农业转移人口在城市便捷落户；放宽农民工、大中专毕业生、引进人才、退役军人、直系亲属投靠人员等落户限制，引导重点人群落户城镇，实现城镇人口管理由户籍人口管理向常住人口管理转变。

维护进城落户农民权益。探索建立进城落户农民“三权”维护和资源有偿退出机制及配套政策，加大“人地钱挂钩”配套政策的激励机制，积极推进农村不动产确权登记颁证，加强对进城农民财产的物权保护，依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益。

健全人口信息管理系统。积极推进覆盖全部实有人口、以公民身份证号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的人口基础信息库建设，分类完善劳动就业、教育、收入、社会保障、房产、信用、卫生、税务、婚姻、民族等信息系统，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，为人口服务和管理提供信息

支持。引导督促流动人口信息申报，全面实施居住证制度，确保未落户常住人口全部持有居住证。建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务保障机制。

（二）加快推进城镇基本公共服务均等化。

完善城镇基本公共服务机制。发挥政府在基本公共服务供给中的主体作用，建立健全基本公共服务标准和定期评估调整机制。积极落实基本公共卫生服务和全民健康保障信息平台建设资金，加快推进信息平台建设，实现城乡数据互联互通、共享共用。探索建立居住证与身份证功能衔接并轨路径，稳步推进基本公共服务由常住地供给，推动城镇基本公共服务全覆盖。对于暂时不能落户的城镇常住人口，要确保其全部持有居住证，以此为载体提供城镇基本公共服务和便民服务，并鼓励各地区逐步扩大居住证的含金量。聚焦就业、教育、医疗、社保、住房等民生重点，让农业转移人口在城市也能实现劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居。

健全就业公共服务体系。健全覆盖城乡的就业公共服务体系，加强基层公共就业创业服务平台建设，充分利用东西部协作机制，加强劳动力跨区域精准对接，提高劳务输出质量。推动农业转移人口与城镇户籍劳动者享有公平就业机会、职业发展机会和平等就业扶持政策，保障劳动者同工同酬。全面落实新业态从业人员劳动权益保障机制，做好城镇常住人口、城镇

新增就业人员统计工作。

提升教育医疗保障能力。根据城镇辖区人口增长态势，科学规划学校布局，合理配备师资力量，着力解决学前教育 and 义务教育入学难、大班额等问题；以公办学校为主，将农业转移人口随迁子女全部纳入流入地教育保障范围，随迁子女享受与当地学生同等接受教育的权利，按标准落实免除学前教育在园幼儿保教费，落实统一的城乡义务教育阶段“两免一补”和中职教育免学费、助学金等政策；以学籍信息管理系统数据为基础，核定学前、义务、中职教育应享受政策学生人数，实现相关资金随学生流动可携带。将农业转移人口纳入城镇社区卫生服务体系，提供健康教育、妇幼保健、预防接种、疫病防控、计划生育等公共卫生服务；实施统一的城乡医疗救助制度，统一门诊和住院救助标准，统一重特大疾病医疗救助病种。

提高社会保障水平。放宽灵活就业人员、新业态就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖。积极推进实现基本养老保险全国统筹，加快实现失业保险和工伤保险省级统筹。不属于城镇职工医疗保险参保范围的城乡居民全部参加城乡居民基本医疗保险，实行统一的报销方式和标准，健全完善城乡基本医疗异地结算机制；完善社会保险公共服务平台体系，把农业转移人口中符合条件的人员，按照属地管理原则，纳入城镇最低生活保障和养老服务范围，按规定对参保缴费人员的城

乡居民养老保险关系和社会保险关系移转接续，由各级财政按规定给予缴费补贴；落实统一的城乡困难残疾人生活补助和重度残疾人护理补贴，统一城乡孤儿基本生活费保障补助标准。

拓宽城镇住房保障渠道。构建以公租房、保障性租赁住房、共有产权房为主体的城镇住房保障体系，开工建设保障性租赁住房 2000 套、共有产权住房 2600 套、周转住房 400 套。加大保障性住房用地供应，鼓励社会资本参与保障性住房建设。推动农业转移人口纳入公租房保障范围，实行实物保障和货币补助并举，确保进城落户农民与当地城镇居民同等条件享有政府提供基本住房保障的权利，实现稳定就业的农业转移人口与本地户籍居民在保障房申请和审核流程等方面一视同仁。探索建立新市民自愿缴存住房公积金机制，逐步将农业转移人口纳入覆盖范围，推进扩大住房公积金缴存面，增强住房公积金缴纳制度普惠性。

（三）提高农业转移人口融入城市能力。

提高农业转移人口劳动技能。结合农业转移人口多元化需求，灵活开展不同形式的职业技能培训，增强农业转移人口就业竞争力，对有培训意愿的劳动力，建立实名制培训台账，做到应培尽培。加强对新生代农民工、“两后生”等农业转移人口的职业技能培训。加大农民工就业培训补贴支持力度，鼓励企业吸纳农民工开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培

训。充分发挥农民工学校、社会企业作用，大力开展建筑、家政、护理等传统优势技能培训和新业态技能培训，拓展农业转移人口就业面。

健全社会参与机制。加强城乡社区公共服务体系建设，健全城乡社区公共服务机构，优化农业转移人口公共服务，着力增加农村社区公共服务供给。充分发挥城乡社区社会融合功能，建立城乡社区社会工作服务体系，搭建城乡社区志愿服务对接平台，通过社区、社区组织、社区工作专业人才、社区志愿者和社区资源“五社”联动作用，促进农业转移人口与城市居民互动。开展各类社区活动，吸引和鼓励农业转移人口参与，引导农业转移人口与城市居民融合。做好农业转移人口社区就业服务，鼓励社区兴办商业性便民利民服务网点，吸引农业转移人口就近就便在社区灵活就业，支持驻社区企事业单位吸纳农业转移人口就业，扩大农业转移人口就业渠道。

营造开放包容的城市文化。加强对农业转移人口的权益保护和人文关怀，加强科普宣传教育，提高农业转移人口科学文化和文明素质。发挥市、县（区）图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施作用，积极拓展文化阵地服务功能，创新服务方式，丰富服务内容，提升服务配置。推动基本公共文化服务融入城乡居民生活，提高群众知晓率、参与率和满意率。开展关爱农业转移人口行动，积极引导农业转移人口参加各类社团。

健全转移人口市民化政策机制。加大对农业转移人口市民化奖励资金的支持力度，将城镇建设用地增加规模与吸纳农村转移人口落户数量相挂钩，依据年度进城落户人口数量，积极申请配置各类城镇新增建设用地年度计划，激励城镇吸纳人口。积极盘活存量建设用地，落实“增存挂钩”制度，探索市内跨县区转移人口带土地进城机制。建立健全农业转移人口市民化成本分担机制，由政府、企业、个人共同承担相关成本。鼓励人员编制、建设资金等资源向落户人口集中地区倾斜。

五、增强城镇产业支撑能力

立足于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展，加快发展现代农业、低碳工业和现代服务业，积极发展城市经济，探索服务经济新模式，不断优化提升城乡产业结构，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

（一）优化城镇产业结构。

围绕构建城镇化战略布局，坚持产业高端化、集群化、智能化、低碳化、国际化发展方向，建立以服务经济为主体的现代产业体系。

促进产业空间布局优化。以绿色生态产业发展为抓手，大力推动战略性主导产业绿色发展，加快推动生产要素向中心城

市、县城和特色小镇聚集，构建特色鲜明、优势互补的产业发展格局，协调推进城镇和产业共同发展。中心城区大力发展现代服务业，做大做强现代物流、金融商贸和科技信息服务业，培育健康医疗、教育、文化娱乐等社会服务业；其他县域培育特色商贸服务业和社会服务业。各级城镇围绕居民消费的多样化趋势，培育面向城乡的文化与休闲旅游、都市休闲产业。

加快产业结构调整优化。现代农业发展水平显著提高，全产业链打造取得明显成效，循环农业模式和绿色有机品牌加快发展，建设全省乃至西北地区特色鲜明的农产品优势区。推动能源化工产业向绿色低碳、产业链全链条方向发展，打造石油化工、煤化工、天然气等产业上下游配套、各企业联动的产业集群，提高原油就地加工能力，建成千万吨级原油生产基地和全国重要的煤电供应基地。智能装备、新能源、新材料等战略性新兴产业较快发展，文旅产业持续做大做强，数字经济、康养产业等加快发展，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，新产业、新业态蓬勃兴起，现代服务业比重大幅提升。

培育发展县域优势产业。根据资源环境承载力、要素禀赋和比较优势，全面推进“一县一优势产业”，实现产业“特色突出、县域互补、协作发展、整体优化”的产业发展新格局。围绕特色

农产品资源，大力发展以食品工业为主导的农畜产品加工业；依托化石能源、清洁能源等优势资源，推动煤炭、石油、天然气、风能、光能等深度开发利用，大力发展化工新材料和新型建材产业，提升新材料产业发展规模和层级；加快建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，做大庆阳数据中心集群规模，打造面向全国的算力服务保障基地；因地制宜发展以风电、光电为主导的新能源产业；立足构筑现代产业体系，大力发展以新材料、先进装备制造、生物制药等为主导的战略性新兴产业。

促进传统产业改造升级。广泛采用高新技术和先进适用技术，以提升产品档次、延伸产业链条、增加产品品种、提高产品质量、节能降耗和资源综合利用为重点，高起点、大规模、超常规改造提升农畜产品加工、现代高载能、化工、建材等传统产业，推进重点行业、骨干企业技术升级和结构优化，发展附加值高和就业容量大的制造业等都市型工业，有效推动人才、技术和资本向城镇流动。

（二）加快发展现代农业。

依托特色种植养殖基地，以现代农（牧）业园区为发展载体，坚持用工业化理念发展农业，用先进适用技术提升农业，用现代经营方式拓展农业，着力推进农业现代化和城镇化融合发展。

提升现代农业发展水平。大力推广“331+”产业发展模式，着

力培育壮大一批引领和带动产业发展的农业产业化重点龙头企业，不断延长产业链、提升辐射带动能力，形成市场带动龙头、龙头带动基地、基地连动农户的产业化经营格局。培育壮大龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体，推动企业经营、合作经营、集体经营、家庭经营共同发展。创建一批示范性合作社和家庭农场，不断提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。推动农业与文旅康养等产业融合发展，不断延伸农业产业链条。以资源高效循环利用为核心，积极推广生态农业生产技术、生态健康养殖技术和农林牧结合技术，加快发展生态循环农业。着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业发展生态化、废弃物利用资源化“四化”进程。

培育特色农业产业类型。坚持“一县一业”“一乡一品”，按照“南牛北羊、塬果川菜、草畜平衡、农牧循环”发展思路和“四区四带”产业布局，不断培育壮大羊、牛、猪、鸡、果、草、菜、药八大主导产业，打造特色产业集群，构建现代农业产业体系，建设全省乃至西北地区特色鲜明的农产品优势区。提升宁县（苹果）国家级现代农业产业园，加快建设环县（肉羊）国家现代化示范区、全国农业产业链典型县和镇原县肉鸡省级产业园，推进主导产业现代农业产业园建设，形成“一县一园”或“一县多园”的农业园区布局，积极争创农业产业强镇。大力推进两个“三

品一标”建设，启动实施早胜牛种群复兴计划，加大对陇东黑山羊、环县滩羊等地方种质资源的品种保护和改良改造。支持牛羊、苹果产业大县建设农产品产地批发市场，确保每县拥有一个以上大型农产品交易市场。重点打造“庆阳苹果”“环县羊羔肉”等区域公用品牌，引导企业培育商标品牌，打好“生态牌”“绿色牌”“特色牌”，打造“甘味”品牌，走好高效、绿色、有机的特色农业发展之路。

建立健全农业社会化服务体系。加快构建以公共服务机构为依托、合作经营组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，专业服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。进一步优化乡镇农业农村综合服务中心职能，支持供销合作社、农民专业合作社、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等发展多形式的生产经营服务，建办新型农业社会化服务组织，为特色产业发展全过程提供一站式、专业化、社会化服务。实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务等领域，大力发展农村电子商务，完善配送及综合服务网络。

（三）构筑现代工业体系。

以“转方式、调结构、提速度、上台阶”为主线，以“转型升级、提质增效”为目标，牢固树立“工业园区化、园区产业化、产业集群化”的发展理念，大力发展低碳工业，构筑现代工业体系。

深度开发能源资源。以绿色低碳为主要发展方向，从产业链全链条、能源行业上下游的角度系统谋划能源资源勘探开发，全力支持油田增储上产，充分发挥能源资源优势，深度开发石油、煤炭、天然气等优势能源，促进能源资源利用绿色化、精细化、智能化发展，推动形成“石油开采—石油炼制—石油化工—精细化工”产业链，打造具有市场竞争力和影响力的综合能源产业集群。全力支持长庆油田、华北油田、玉门油田、中石化华北油气分公司等加大油气开发力度，稳步推进常规石油开采，加快页岩油等非常规油气勘探开发，实施庆阳石化稳油增化升级改造和原油裂解制烯烃项目，积极延伸产业链条。加快宁县、庆城、镇原北部等区块天然气勘探开发，建设庆阳天然气调峰基地和 LNG 储配中心，提高区域保障能力。实施庆阳瑞华能源天然气综合利用深加工二期、宏大化工 20 万吨和 2 万吨吗啉等产业项目，适时启动无水乙醇等项目，谋划天然气精细化工产业。稳步推动煤炭开发，确保刘园子、核桃峪、甜水堡二号、新庄煤矿达产达标，争取马福川、九龙川、罗川、宁西一号矿井完成前期工作，力争开工建设。建成正宁电厂二期等陇电入鲁调峰电源项目，争取停缓建的正宁电厂一期、西峰热电联产项目开工建设。重点建设长庆桥煤化工产业园，发展煤制烯烃、煤制天然气、油煤共炼等新型煤化工，提高煤炭综合利用和产品附加值。

加快发展制造产业。以能源装备制造为主攻方向，改造提升传统装备产业，提高智能制造和集成应用水平，重点发展油气开采及储运装备、煤炭绿色智能采掘洗选设备、煤改电（气）及煤炭清洁燃烧技术装备。依托庆阳石化炼油和乙烯装置技术改造项目，加快特种橡胶、聚氨酯、碳纤维、特种涂料、工程塑料、高性能树脂等化工新材料研发，延伸发展精细化工、新型化工材料等下游产业，形成具有市场竞争力的化工新材料产业链。积极发展低能耗高性能水泥、新型墙体材料、高端无毒防火保温材料、化学建材等建筑材料和延伸产品加工。

加快农产品加工和新兴产业发展。突出延链补链强链，以肉制品、果蔬制品、饮料业和酿造业为重点，大力推进农产品精深加工，深度开发果汁果肉、营养饮料、干果籽仁、脱水果蔬、调味佐料、优质杂粮等绿色农产品精深加工。积极推进光伏、风电等新能源开发利用，探索实施太阳能、地热等清洁供暖示范项目和可再生能源热利用示范工程。加快生物质能、垃圾焚烧发电扩能等项目建设，推进清洁能源在供暖、交通等领域的应用，提高清洁能源就地消纳能力。

依托园区推进产业集聚发展。把产业园区作为市中心企业转移的主要载体和平台，加快产业向园区聚集。依托园区资源优势、区位优势、产业基础、承接产业转移等有利条件，科学进行园区产业定位，避免同质化竞争，加强联合，分工协作，

协调发展，提高全市产业园区的整体竞争力。支持综合竞争力较强的省级园区升格为国家级开发区，符合条件的园区扩区调区。重点培育和优选一批具有较强创新能力和良好市场前景的龙头企业，发挥示范带动作用，提高辐射带动能力，吸引配套产业入驻，加快形成产业集群。合理配置园区居住用地和工业用地，加强产业园区与城市在基础设施和公共服务设施建设对接，推动园区建设由“单一工业制造园区”向“多功能综合性区域”转变，努力实现“新型工业化”与“新型城镇化”双向目标。

（四）优化发展现代服务业。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着力发展信息服务、商贸服务、金融服务、研发设计、现代物流等服务业，促进服务业与工农业生产互动发展，服务业发展与农业人口转移同步实现。强化中心城市服务业集聚辐射功能，提升县域服务业发展水平，引导村镇服务业加快发展。

培育壮大物流枢纽经济。依托庆阳机场、银西铁路、平庆铁路、G22 青兰高速、G69 甜永高速等，建成贯通南北连接东西的铁路、公路、航空骨干物流大通道，建设西峰、庆城、宁县物流枢纽，打造环县环城、宁县长庆桥、宁县新宁、华池柔远、合水西华池、正宁山河和镇原城关 7 大物流中心，提升 14 个传统商贸物流聚集点集散功能，建成“两带两枢纽七中心十四节点”物流发展布局。立足区域功能定位，发展一批生产资料类、

生活资料类、农畜产品类、建筑装饰类、机动车辆类专业市场，建设一批大中型商业网点和特色商业街区，形成布局合理、衔接顺畅、功能完善、高效便捷的商贸流通体系。发挥物流企业带动作用，加快推进西部苹果国际商贸港、中农联·庆阳国际农产品冷链物流中心等项目建设，优化商贸配送网络，完善社区公共配送中心、城乡快递物流末端配送服务体系，构建全域快递网络。加强数字技术在物流领域的应用，加快建设庆阳商贸物流大数据平台，建设商贸物流大数据网络支撑体系，形成跨行业、跨区域的物流信息服务能力，促进物流信息互联互通，提高物流效率。

积极发展数字经济。借助全国一体化算力网络国家枢纽节点暨“东数西算”工程实施重大战略机遇，围绕大数据、软件和信息服务、智能制造、人工智能等领域，加强招商引资工作力度，积极与数字经济头部企业对接，吸引相关产业落地庆阳，夯实庆阳数字经济产业基础。加快国家数据中心集群(甘肃·庆阳)“东数西算”产业园(一期)基础设施建设，着力打造“东数西算”数据融合创新示范区、人工智能产业基地和红色数据灾备基地。加快数据共享支撑平台、行业管理系统等软件技术攻关，重点推进智慧交通、数据共享支撑平台、行业管理系统和行业基础软件平台、重大集成应用平台等建设。围绕大数据、软件和信息服务、人工智能等领域，实施数字产业倍增工程，培育壮大

新经济新业态。实施县域特色产业集群数字化转型行动，分批、分类有序推动数字经济园区建设。完善园区技术研发、测试测评、众创孵化等公共服务平台建设，开展园区智慧化管理，推动数字信息企业向园区聚集。按照“建链、延链、补链、强链”的思路，持续培育数字经济产业体系，发展培育基于应用软件、云计算、区块链、物联网等技术的新业态，着力打造覆盖产业链上下游及跨行业融合的数字化生态体系和大数据生态产业链。

深度发展文旅产业。围绕打造“一园三区”，实施陇东风情园、南梁革命根据地与苏维埃政府旧址保护利用、庆州古城南区改造、环州故城二期、正宁黄帝文化景区、合水曹家寺景点等建设，积极创建5A级、4A级景区，打造文旅产业集群，推进文化旅游融合发展。积极发展数字出版、网络视听、移动多媒体等新业态。支持建设一批文化创客空间、创意工坊、文化工场等文化创意及设计服务产业孵化基地，推动文化创意产业集聚发展。培育壮大一批文旅企业，重点支持文创产品、旅游商品设计研发，建设一批文化休闲街区 and 文创特色小镇。深入推进陇东南国家级中医药养生保健旅游创新区建设，推动文化与康养等产业有机结合。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。做精做细城镇商业服务，支持商贸流通企业整合资源渠道，组建互联网+分享

经济、社群电商、新零售为一体的综合性服务平台，拓展便民增值服务。大力推动民生电子商务应用，健全完善市、县、乡、村四级电子商务服务体系，深化教育、会展、咨询、广告、餐饮、娱乐等服务企业电子商务应用。发展招聘、人力资源服务外包和管理咨询、高级人才寻访等业态，规范人力资源事务代理、人才测评和职业技能等级认定、人力资源培训、劳务派遣等服务。推动人力资源服务产业园区建设，依托市公共实训基地开展家政培训提升行动，加快建立供给充足、服务便捷、管理规范、惠及城乡的家政服务体系，鼓励和引导有条件的企业品牌化、连锁化发展，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”总体要求，加快多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度建设，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。

（五）促进产城融合发展。

促进产业园区、城市社区与就业密集区有机结合。优化产业园区布局，对发展潜力较大的园区，依法依规扩大用地，为产业发展提供空间。以各类园区城镇化功能改造为重点，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度的要求，优化各类用地比例，完善园区生活服务设施配套，推动产业和人口同步聚集，提高产业园区生产生活活力，实现以产业兴城、以城促产，形

成产城融合、职住平衡、功能复合的发展格局。引进技术先进、产品有市场、能够吸纳劳动力就业和符合环保要求的企业入园，充实园区产业实体，扩大产业规模，承接相关配套产业，提高产品附加值。支持产业园区空间整合、资源整合和产业整合，探索以股权投资形式与引进的优质企业项目进行深度合作，把园区资源转化为企业股权，积累更大发展动能。实施先进制造产业发展专项计划，支持和奖励企业引进人才、组建产学研技术创新战略联盟、加强科技成果转化和科技型企业孵化，加大产业结构转型力度，逐步改变以原料和初级产品生产为主的产业格局。

探索农村产城融合新模式。以加快农民市民化为目标，充分发挥区域特色与产业基础优势，探索农民市民化、产城融合的新模式。以农业产业化龙头企业为主导，通过土地整体开发与优化，推动农业产业化企业做大做强，带动农村人口就近就地就业，推动农村人口向新型社区转移，形成产业发展、社区建设、转移人口就业协调推进新模式，引导农业人口就地城镇化。通过探索合村并镇、建设集中的新型社区，发展社区服务业，促进安排就业，实现农民市民化、产城互动发展。县城、重点镇根据资源与产业基础，进一步做大原有特色产业，促进农村人口向县城与重点镇聚集，扩大县城与重点镇规模，带动农业人口就地城镇化。

促进产业增长与城市发展协调推进。以产业发展与城镇化协同推进为导向，强化产业规划与城镇规划相协调，将产业优势发展区、城市经济新的增长极有机结合起来，增强产业增长极与城镇发展极的协同性、互动性发展。

六、增强城镇综合服务能力

转变城镇发展方式，建设产业支撑能力强、基础设施和公共服务水平高、生态环境和生活空间和谐宜居、富有特色、充满活力的现代城镇。

（一）加强城镇基础设施建设。

转变城镇发展方式，统筹城乡交通和市政基础设施建设，建设安全高效便利的生活服务和市政公用设施网络体系。

1. 加快城乡交通基础设施建设。

以航空、高速公路、高铁为主要纽带，加强交通基础设施互联互通，完善路网结构，提升通畅能力，逐步形成城乡、区域互通的综合立体交通运输网络。实施庆阳机场改扩建工程，建成华池通用机场，争取实施环县、正宁通用机场，拓展优化航线网络布局，力争形成庆阳与国内重点城市“半日圈”。构建“四纵三横三环十二出口”高等级公路网，尽快实现县县通高速，形成以西峰为中心的市域1小时交通圈。统筹推进公路交通快速网、干线网、基础网建设，推进与兰州、西安、银川、延安等周边中心城市的交通一体化协同发展，打造面向“一带一路”、辐

射全国重点城市的陕甘宁区域性交通枢纽。全面推进“四好农村路”建设，提升农村交通通达深度。进一步完善综合交通运输体系，建立市、县、乡、村四级客运网络和高效的城乡公交系统。合理配备客、货运站场和物流体系，实现“人便于行，货畅其流”。着力推进互联网+交通发展，加快智能公交体系建设，积极发展旅游客运，形成集公路、铁路、民航、城市公交、出租车等多种运输方式中转换乘功能于一体的综合客运枢纽和与城乡规模、人口、经济发展相适应的城乡客运一体化运输体系。

2. 加强城镇市政基础设施建设。

统筹市政基础设施建设，建设安全高效便利的生活服务和市政公用设施网络体系，提升城镇道路、供水排水、供热供气、垃圾污水处理等基础设施建设水平。

完善通信基础设施建设。加快推进 5G 网络建设，加速 5G 独立组网（SA）规模商用，建成 5G 精品网络。在实现县区主城区 5G 网络全覆盖的基础上，加快推进 5G 网络向重点乡镇延伸覆盖。加快推进千兆光网建设。实施“千兆城市”“百兆乡村”工程，深入推进光纤网络全域覆盖，扩大农村地区光纤接入范围。积极争取在庆阳布局建设国家互联网骨干直联点和国家新型互联网交换中心，建设庆阳直达北京、上海、广州等地及其他国家枢纽节点间的直连链路，构建高速数据传输网络，推动“东数西算”工程顺利实施。

优化市政交通设施。加大市政道路提升改造力度，完善路

灯、雨污水管线及交通信号等道路配套设施。大力推进人行天桥、地下通道等立体交通设施建设，推动公共交通系统整合与服务优化，逐步解决交通拥堵问题。因地制宜发展停车设施体系，科学布局建设公共停车场和配建停车场，鼓励建设立体停车库，完善充电设施，有效缓解车站、医院、学校等人流密集区“停车难”问题。开展公共交通设施改造，推广使用新能源汽车，优化公交站点布设，规范公交站牌建设，改善群众出行条件。

加强城镇供水保障。强化水源地保护力度，因地制宜开展未稳定达标水厂提标改造。加快庆阳董志塬水厂、庆阳市区应急水源等工程建设，实施巴家咀水库除险加固、盐环定扬黄甜水堡调蓄引水、陕甘宁盐环定扬黄甘肃专用工程提质改造等重点水利工程，推进马莲河水利枢纽、莲花寺水库引水入合、小盘河水库引水入宁等项目，提升水资源配置能力。加快智慧水务系统建设，确保城镇居民生活用水安全。

改进城镇排水系统。加强城镇过境河流水系治理，完善外排泵站、水闸、滞蓄设施等工程建设，通过新建和改造防洪堤岸，恢复和保持城镇及周边河湖水系的流动性，提高行洪、泄洪能力。做好河流水系治理与市政排水管网的衔接，加强城市、县城排水防涝、防洪排洪等设施建设改造，在严重内涝点、易涝点等区域安装自控排水设施、视频监控设备，有条件地建立排水设施数字化综合信息管理平台。

强化城镇污水处理。坚持集中与分散相结合，科学确定城

镇污水处理厂站布设和规模，积极推进污水管网建设与改造，并向城镇污水收集空白区、城乡结合部、农村居民点等延伸，有效提升城镇生活污水收集处理能力，确保城镇建成区内生活污水基本实现全收集、全处理。加快推进再生水利用设施建设，加大工业生产、生态景观、道路冲洗等方面再生水利用量，探索再生水在车辆冲洗、建筑施工、公厕清冲等方面利用途径，不断提升再生水利用能力和水平。加强污水处理厂站污泥稳定化、无害化处置，探索推进稳定污泥资源化利用，杜绝污泥处置“二次污染”问题。

补齐垃圾处理短板。完善城乡生活垃圾收运处置体系，深入推进城市生活垃圾分类工作，逐步向县城、乡镇扩大生活垃圾分类制度覆盖范围，加快庆阳生活垃圾焚烧发电厂二期、西峰区餐厨（厨余）垃圾收运处置项目等终端处理设施建设，提高生活垃圾资源化利用水平。推进低值塑料废弃物能源利用，降低塑料垃圾直接填埋量。建立建筑垃圾全过程管理制度，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为，加快庆阳建筑垃圾回收循环利用项目建设，推动建筑垃圾回收及再生利用。支持完善医疗废物集中处置设施，健全医疗废物收集转运处置体系。加大对废弃电器、电子产品、报废汽车、废纸等废物回收利用，建设规范化、标准化的再生资源回收及分拣中心，进一步提升人居环境质量。

提升取暖保供能力。大力发展城镇集中供热，加快热源厂、

换热站、热力管网等供热设施建设，加大燃煤、燃气、电力等供热取暖能源保障力度，提升集中供热保障能力。稳步推进热力管网向城乡结合部延伸，不断扩大集中供热覆盖范围。加快供热系统升级改造，更新老旧锅炉、老旧设备、老旧管网，有效提升供热系统智能化、自动化水平。扎实推进“冬病夏治”，系统评估辖区内供热设施运行情况，完善供热设施建设，加强设备保养维护，突出隐患排查治理，确保供热设施安全稳定运行。

大力推进“气化庆阳”。推进天然气在城乡居民家庭、宾馆、学校、医院、交通等领域的应用。新建宁县春荣—长庆桥和庆城—环县、华池、合水等境内天然气管线，加快西峰城区环形燃气管网、西峰工业园区天然气接入等项目建设，实现管网互联互通。全面实现 8 县（区）县城、重点城镇、交通干线乡镇、重点工业集中区气化目标，建成居民、采暖、汽车、产业等用户相互促进的燃气消费市场。

开发利用清洁能源。充分利用环县、华池县、镇原县等富集的风力资源，发展风力发电。大力推广“互联网+太阳能”模式，建设分布式发电应用示范区，建成 150 万千瓦光伏项目。加快生物质能、天然气、垃圾焚烧等发电项目建设，推进清洁能源在供暖、交通等领域的应用，提高清洁能源就地消纳能力。大力实施清洁能源改造，推进煤改气、煤改电、油改气、油改电等清洁能源替代工程。拓展供暖方式，大力推进天然气供热，

开展太阳能、电能、地热能等取暖试点，因地制宜推广低温空气源采暖。

（二）完善城镇公共服务体系。

统筹布局学校、医院、文化设施、体育场所等公共服务设施，合理确定建设规模，不断提高城镇公共服务水平。加强便民商业服务设施建设，合理布局便民店、早餐店、菜市场、家政服务点、邮政和快递服务等商业网点，优化资源，完善功能，打造城市社区 15 分钟服务圈。

专栏 2：社区“一刻钟”服务圈建设工程

一校：市民学校（或社区老年学校）；
二栏：社区综合宣传栏、事务公开栏；
三中心：社区室内多功能活动中心（含文体活动室、党员活动室、会议室）、室外体育活动中心（含全民健身工程）、文化中心（广场）；
四场：菜市场、公共停车场（含存自行车处和居民汽车场库）、垃圾分类投放场所、公共厕所；
五站：社区服务站、卫生计生服务站、巡防工作站、外来人员和出租房屋服务站（或新居民互助服务站）、再生资源回收站；
六室：社区党组织办公室、居委会办公室、图书阅览室（或社区书屋）、人民调解室、社区警务室、日间照料室（或托老<残>所）；
多网点：餐饮店（含养老<助残>餐桌）、便利店（或小超市）、理发店、洗（收）衣店、药店、金融网点（含自助缴费点）、邮政网点（快递收发点）、家政服务点。

1. 提升公共教育供给能力。

坚持教育优先发展，统筹城乡义务教育资源均衡配置，落实立德树人根本任务，促进基本公共教育服务均等化，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

强化学前义务教育。大力发展普惠性学前教育，基本建成

广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。加大中心城区和县镇学校改造扩容力度，合理调整和布局农村学校，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，优化资源配置，解决好教育资源“城市挤、乡村弱”的问题，推动义务教育优质均衡和城乡一体化发展。

多元特色发展高中教育。按照推进高考综合改革、高中新课程新教材改革、提高教育质量的要求，实施普通高中提质计划，满足选课走班、分层教学需求。开展学生综合素质评价、职业生涯规划、学分制管理等学生培养方式改革，为学生提供更多选择，促进学生全面而有个性地发展，推动高中阶段学校多样化有特色发展。

推动职业教育体系建设。深化职普融通、产教融合、校企合作，提升职业教育实训基础能力，推动专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接，增强职业技术教育适应性，培养高素质的技术技能人才。支持陇东学院建办高质量、高水平、有特色的区域综合性大学。

协调发展各类教育。办好特殊教育和民族教育，提高残疾人受教育水平、职业技能和就业能力以及民族地区各级各类教育办学水平。构建终身教育体系，发展继续教育和远程教育，推动各类教育资源开放共享，为各类人群提供丰富、便捷、个性化的教育资源。发展社区教育中心，办好老年教育机构，依

托社区中小学、幼儿园和综合文化站、农家书屋等创建社区学习点，建成一批示范性学习型社区。利用职业教育资源，加大对农民工、失业者、低技能者、残疾人等弱势群体职业培训的扶持力度。充分发挥信息技术在教育教学和教育管理全过程的有效作用，推动“互联网+教育”融合发展，实施国家教育信息化2.0行动计划，实现优质师资、优质教学资源的安全有效共享，持续提升教育教学质量和促进教育公平，力争到2025年全部实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、智慧校园建设覆盖全部学校。

提升教育发展质量。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识和实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。不断深化教育体制改革，推动学校思想政治理论课改革创新，加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育，促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力。持续加强教育联盟和区域学科教研中心的教研教改工作，实现城乡一体化管理，助推农村学校课堂教学效率稳步提高。

2. 推进医疗卫生均等发展。

加快推进公共医疗资源标准化建设，鼓励城市卫生资源向农村辐射，全面改造市、县（区）妇幼保健院和疾控中心，完善乡镇卫生院和社区卫生服务机构，形成分工协作的城乡医疗

卫生服务体系。

深化医药卫生体制改革。持续深化医药卫生体制改革，推进国家组织药品和耗材集中采购常态化、制度化，加快建设分级诊疗体系，推广远程医疗，优化医疗卫生资源布局，开展陇东区域医疗中心建设，推动优质资源扩容下沉、均衡布局。全面推行家庭医生服务模式，鼓励社会资本投入卫生事业。推进公立医院综合改革，加强行业监管和医德医风建设，落实支持和引导社会办医政策。

推进农村卫生服务体系建设。坚持以公立医疗机构为主导，非公立医疗机构共同发展的理念，加强卫生健康基层网络建设，健全分工明确、功能互补、密切协作、覆盖城乡的医疗卫生服务体系。统筹卫生资源在城乡、区域之间公平配置和合理布局，推动城市医院对口支援基层医疗机构工作，实施万名医师支援农村、医师多点执业、分级诊疗、住院医师培训、全科医师培训相结合，加大以全科医生、住院医师规范化培训为重点的基层医疗卫生队伍建设力度。

健全公共卫生预防控制体系。改革和强化疾病预防控制体系，优化疾控机构职能设置，理顺体制机制，加强人才队伍建设，改善疾控技术条件，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，加强急救培训，提高疾病预防处置能力。坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，

坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。健全疾病预防控制机构与城乡联动工作机制，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。完善癌症、高血压、糖尿病等重大疾病防治服务保障机制，加强重点传染病、重点地方病防控，重视精神卫生和心理健康。

3. 健全完善社会保障体系。

围绕推进新型城镇化和改善民生，以实现基本公共服务均等化为目标，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

完善就业创业保障体系。加强就业援助体系建设，建立健全就业失业登记、就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶等制度，积极开展职业指导和就业帮扶，构建覆盖城乡、统一规范的公共就业创业服务体系，为城乡劳动者提供均等化的就业创业服务。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进劳动者自主就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业和创业引领计划，健全未就业毕业生

实名制数据库，为高校毕业生提供就业信息、职业指导和就业见习等就业服务。加大创业担保贷款、减税降费、证照办理等扶持力度，鼓励支持高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体自谋职业、自主创业、灵活就业。加强对就业困难人员的就业援助，扩大城镇公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

加强社会保险制度建设。实施全民参保计划，持续推进基本医疗和基本养老保险法定参保对象全覆盖，提高工伤、失业保险参保率。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，深化医保支付方式改革，提高基本医疗保障水平。完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，实施职业年金制度，着力扩大企业年金覆盖面，鼓励发展商业养老保险，促进商业保险与社会保险、补充保险相衔接。健全灵活就业人员社保制度。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，切实改善城乡群众居住条件。

完善城乡社会救助体系。强化社会救助与社会福利、社会保险等制度的衔接配套、系统配置，完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助为基础，以医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助为专项，以临时救助为补充，以社会力量

参与为基本内容的社会救助制度体系，实现城乡最低生活保障应保尽保，困难群众基本生活应救尽救。健全与经济社会发展和物价上涨水平相适应的城乡低保、特困供养标准和保障资金自然增长机制，适时提高保障标准，保障困难群众基本生活。

健全各类社会保障机构。建设市、县（区）残疾人康复中心，建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊制度和康复医师多点执业工作机制。实施残疾人基本生活兜底保障工程，保障残疾人基本需求。支持慈善事业发展，建立健全农村留守儿童、妇女、老人和特困群体关爱服务体系。稳步推进收入分配制度改革，加快提高城乡居民收入水平。

4. 构建现代文化服务体系。

以实现公共文化服务标准化、均等化为目标，加快完善全市城乡公共文化服务设施网络，着力提高公共文化产品供给和生产服务能力，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化体育服务体系。

提升文化惠民工程建设水平。推动公共文化设施建设，加快市级公共文化项目和应急广播工程建设，大力开展文化惠民服务项目，加大政府向社会力量购买公共服务力度。充分发挥文化信息资源共享、公共电子阅览室、农家书屋、农村电影放映、广播电视村村通、户户通等文化惠民工程作用，不断丰富群众精神文化生活。实施文化惠民和全民健身活动，不断满足

人民文化需求。创新公共文化设施运行服务机制，逐步扩大“三馆一站”等文化设施免费开放范围，引导文化资源向乡村基层倾斜，实现公共文化服务城乡一体化。创新公共文化服务方式，健全政府购买公共文化服务机制，增加公共文化投入，提高公共文化服务水平。稳步推进文化管理体制改革的，推动政府部门由办文化向管文化转变。

加快文化事业发展。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文化提升工程，加强非物质文化遗产资源挖掘梳理，做好文物古迹成果转化利用。强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，更好传承和延续历史文脉。实施陇原文艺高峰攀登工程，推进文艺创新，营造良好文艺生态，推出更多精品力作。实施全媒体传播工程，推进市级媒体融合发展，建强用好县级融媒体中心，打造面向基层的主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽，更好地引导群众、凝聚群众、服务群众。加强优秀传统文化保护和传承，推动传统工艺振兴。依托长城、长征、黄河等国家文化公园（庆阳段）建设，挖掘展示蕴含其中的文化内涵和文化精神，凝聚强大的精神力量。

加强精神文明建设。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革

开放史、社会主义发展史教育，增强历史思维和辩证思维能力。加强思想道德建设和社会诚信建设，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强人民群众国家意识、法治意识、社会责任意识，教育引导市民坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。大力弘扬民族精神和时代精神，深化对南梁精神的研究阐释和实践传承。倡导科学精神，弘扬中华传统美德。深化拓展精神文明创建活动，推进全国文明城市创建，发挥好新时代文明实践中心作用。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。提升人民群众社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，为实现全市经济社会跨越发展提供强大的思想保证和精神动力。

（三）深入实施城市更新行动。

以改善人居环境、补齐城市短板、提升城市品质、治理“城市病”为核心，坚持以规划为引领，按照先易后难的原则，深入实施城市更新行动，努力打造设施完备、功能齐全、布局合理、宜居宜业的美丽幸福新城市。

改造老旧小区，改善人居环境。坚持“以人为本、因地制宜、居民自愿、保护优先、建管并重”的基本原则，对市区 2000 年前建成的失养失修失管严重、配套设施不完善、服务功能不健

全、环境脏乱差的老旧小区进行改造，维修建筑公共部位，更新改造院内供水排水、供热供气、电力通信、道路院坪、照明绿化、安防消防等基础设施；合理划分片区，统筹推进改造，推动拆墙并院、拆围透绿，扩大社区公共空间。推动物业管理制度化、规范化、智慧化建设，成立由政府主导化运作的新型物业服务企业，实现城区物业服务全覆盖，有效改善居民居住条件和生活品质。

改造老旧街区，提升服务功能。以居民步行 5—10 分钟到达幼儿园、老年服务站等社区基本公共服务设施为原则，以市政路网、现有小区等为基础，配套完善社区养老抚幼、医疗教育、文化体育、公共服务等市政设施，提升服务品质，完善服务功能，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。充分挖掘利用地上地下空间，科学规划路内停车泊位，积极推动集约化停车设施建设，配建电动汽车充电设施，完善停车诱导系统和智慧停车系统，有效缓解公共停车压力。以生态文明城市、园林城市创建为载体，提高规划绿地指标，加大绿地供给，不断推进城市公园、广场游园、城市绿道、环城绿带、生态廊道、植物园等建设。做精做细街区商业服务，积极推进社区物流配送末端服务体系建设，支持大型超市、便民超市蔬菜配送向社区、小区延伸。

改造老旧道路，方便群众出行。以现有交通路网为骨架，

新建“连通路”，打通“断头路”，改造“卡脖子路”，优化完善路网结构，畅通居民群众出行；紧盯人流密集街区，加快人行天桥、地下通道等设施建设，实现人车分流的综合立体交通体系；强化城市道路交通治理，消除路面坑洼破损等安全隐患，畅通消防、救护等生命通道，完善人行安全设施及无障碍设施，保障居民群众出行安全。优化城市公交线路，大力发展步行和自行车交通绿道，加大新能源公交车辆、共享自行车、共享电单车等绿色交通工具的配备和投放，规范高铁站前广场、公交站点等区域自行车停放管理和人行道环境建设，建立健全以公交为主、非机动车为辅的城市绿色交通出行体系。

改造老旧设施，提升承载能力。按照缺什么补什么的原则，将市政设施建设与更新改造同步推进，大力实施城市供水、供热、污水处理、排水防涝、垃圾处理等改造提升工程，建立设施齐全、功能完善、衔接紧密的市政设施系统，全面提升城市综合承载能力。

改造老旧管网，提高发展水平。实施老旧巷道、老旧小区供水管网和二次供水设施提质改造，有效解决供水管网老化、压力不足、供水困难等突出问题。加快推进供热管线建设改造，更新超期服役管线，完善在线监控、数据收集、远程控制等设施配备。实施双气源供气工程，形成“环形”备用供气管网，提升城市燃气供应能力。完善市区污水收集管网，重点推进城区老

旧管网、雨污合流管网改造，提升城市生活污水收集能力；全面开展城市地下管线普查，搭建城市信息模型（CIM）基础平台，完善污水收集处理设施地理信息（GIS）系统，利用大数据、物联网、云计算等技术手段，逐步实现远程监控、信息采集、智能调度、事故预警等功能，为设施运行维护管理、污染防治提供决策支持。

改造老旧学校，优化教育资源。立足“科学规划，合理布局、规范办学、均衡发展”的整体思路，按照15分钟、10分钟、5分钟生活圈有关学校配置的要求，整合现有教育资源，保证基本用地，加快设施建设，构建结构布局合理、资源配置均衡、基础设施完备的现代教育体系，有效解决“上学远、入学难、大班额”等问题。

改造老旧医院，补齐功能短板。重点发挥区域医疗中心辐射带动作用，构建从北到南以市中医院、西峰区人民医院、市人民医院、市妇女儿童医院为轴线，东西两侧以市第二人民医院、专科医院、民营医院为补充的“一线多点”医疗机构网络。进一步完善城市医疗卫生服务体系，新增医疗机构重点向社区和中医康复、健康养老等薄弱环节倾斜，提高专科医院和医养护理等领域服务能力。以健全完善公共卫生防控救治能力为重点，新建庆阳市人民医院传染病楼，提升重大传染病检测能力，健全公共卫生应急管理体系，扩大传染病集中收治容量，提高应

对突发重大公共卫生事件检测、防护和救治能力。

七、推动城镇创新发展

把改革创新协同化摆在全市新型城镇化的核心位置，优化创新资源、激活创新主体、搭建创新平台、加强政策集成，创新城镇化建设新模式。

（一）加强新型城市建设。

建设舒适便利的宜居城市。立足资源禀赋和产业基础，依托西峰工业园区等平台，打造产业聚集高地，推动工业制造、商贸物流、专业服务等产业规模化、集群化发展，扩大就业容量，提升就业质量，夯实经济增长基础，增强城市宜业功能。大力实施城市更新行动，积极推动老旧小区、老旧街区、老旧道路、老旧设施、老旧管网、老旧学校、老旧医院“七老”改造，启动西峰区秦霸岭市场、西郊菜市场、庆阳五中、张三巷、天禾市场 5 个老城区成片改造，促进市政道路、供水排水、供气供热等基础设施提质，优化教育、医疗、养老等服务设施布局，增加文化体育、公园广场等公共设施供给，不断提升城市生活品质。扎实推进 663 个城镇老旧小区改造，修缮住宅公共区域，改造小区基础设施，完善社区服务功能，提升人居环境质量。加强历史文化名城名镇名村保护，修缮具有历史文化价值的街区、建筑及遗存，推进历史文化遗产活化利用。加强城市风貌管控和建筑设计管理，优化城市空间和建筑布局，体现城镇历

史文化韵味和地域文化特色。

建设富有活力的创新城市。深入实施创新驱动发展战略，加快“庆阳智谷”产业科创中心和卓越专家公寓、“庆阳智联”技能培训中心和创业产业孵化基地建设，完善以企业为主体的科技创新体系，实施企业梯度培育计划，开展科技型初创企业“育苗”计划，做强全市行业创新型领军企业，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。持续推进甘肃庆阳国家农业科技园区建设，加大农业现代化技术研发与引进推广，集成应用设施化、机械化、智能化、数字化等现代化手段和技术装备。立足产业技术需求，依托国家、省级农业科技产业园、省级高新技术产业开发区和工业集中区，着力打造省级科技成果转化示范区。聚焦特种材料、能源消纳、大数据、石油化工、农产品加工等领域，以庆阳石化、金山云、庆阳云计算大数据中心、中盛肉羊、早胜肉牛、正大生猪、圣越肉鸡和海越苹果等为主体，建设科学研究基地和产业技术研发中心。将创新作为推进城市化的重要抓手，发挥财政科技资金投入的撬动作用，健全以政府投入为主、社会多渠道投入的科技投入体系。加强产学研结合，深化职务科技成果所有权改革，探索建立成果转化收益合理分配制度，推动大中小企业协同创新，加快科技成果转化。实施“引校（院）入庆”计划，大力引进高层次创新人才和经济社会发展急需紧缺人才，探索建立以创新创业为导向的人才培养机制和

柔性双向流动机制。

建设运行高效的智慧城市。全面整合城市各领域运行数据，建设城市数据大脑，构建城市数字资源体系和城市综合管理服务评价指标体系，实现经济发展、城市管理、公共服务等重点领域运行状况实时呈现。搭建城市信息模型（CIM）基础平台，推进城市公共设施数字档案建设，推行城市楼宇、公共空间、地下管线等“一张图”数字化管理和城市运行一网统管，提升城市智慧化水平。依托金山云、华为云等大数据平台和云计算、人工智能等手段，完善城市数字化管理平台 and 感知系统，加快智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧养老等平台建设，推进政务、交通、医疗、教育、物流、旅游、家政等领域智慧化改造，发展远程办公、远程教育、远程医疗、智慧楼宇、智慧文旅、智慧社区等智慧化服务。

建设清洁低碳的绿色城市。积极推进国家生态文明城市创建，加强城市生态环境保护，形成资源循环利用和节约利用的生产生活方式。严格落实河湖长制，加大马莲河、蒲河、葫芦河等黄河重要支流水污染防治，加强巴家咀、五台山、芡子沟等水库水源地保护，确保水质清洁、饮水安全。发挥湿地在维护生物多样性、净化空气水体等方面的生态功能，加大对森林、湿地和自然保护区管护，规范河道采砂、水产养殖等活动。严格管控车辆超标排放、施工场地扬尘，拓宽清洁能源使用范

围，改善大气环境质量。积极发展光伏、光热和风能等再生能源利用，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅，优先发展城市公共交通，加快自行车道、步行道等慢行网络建设，实现低碳生产生活方式。扎实开展省级森林城市、园林城市创建，增大绿化覆盖面积，确保到2025年城市森林覆盖率、建成区绿化覆盖率均达到35%以上。扩大城市生活垃圾分类制度覆盖范围，持续推进生活垃圾回收利用和资源化利用，确保城市生活垃圾回收利用率达到35%以上、资源化利用率达到50%以上。

建设特色鲜明的人文城市。深入挖掘“两点一存”、南梁精神、长征史诗、军民大生产等红色资源，主动融入长征国家文化公园建设，打造以红色庆阳、南梁精神为内涵的红色旅游产品；全面发挥庆阳气候宜人、清凉避暑的生态特质，盘活黄土大塬、子午岭等特色资源，开发以陇上林海、黄土绿洲为特色的绿色旅游产品；充分利用周祖农耕之源、千年秦直道、丝路古驿站、庆州古城、岐黄中医文化、中医药之乡等特色资源，推进以民俗庆阳、岐黄故里为主题的特色旅游产品。实施“三百”工程，守护好红色文化基因库，推动红色资源保护利用传承。全面普查历史文化资源，加强文物保护单位、考古遗址公园、历史文化名城等保护，积极推动城市非物质文化遗产融入城市规划建设，推行城市设计和风貌管控，杜绝城市大拆大建。合理布局公共文化服务设施，推动市级文化馆、图书馆、书画院和青少年活

动中心建设，推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设，完善基层公共文化服务网络，实现总分馆图书资源通借通还、数字服务共享、文化活动联动和人员统一培训。积极争取国家和省级体育惠民工程项目，大力发展公共体育设施，健全全民健身设施网络，打造城市社区15分钟健身圈。

建设安全灵敏的韧性城市。制定重大风险应对预案，完善公共设施和建筑应急避难功能，提高城市自然灾害、重大事故监测预警能力和防灾减灾能力。健全市政公用设施常态化管护机制，确保设施安全稳定运行。强化城市客运、城市供水、燃气热力、生活垃圾等重点行业领域安全风险经常性排查，完善交通物流、供水供电、信息通信等生命线备用设施。系统总结湿陷性黄土地区海绵城市建设思路、技术措施和基本做法，全面推广海绵建设理念，扩大海绵城市建设范围，提升城市排水防涝能力。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、抢险应急的城市防涝排洪体系，消除城市严重易涝积水区段，基本解决城市内涝问题。完善城镇排水通道和下渗设施，疏浚河道，修建堤坝，防止洪涝灾害和滑坡泥石流灾害发生。以完善公共卫生防控救治能力为重点，健全传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，完善分级分层分流的疫情救治机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急响应体系。加快陇东区域医疗中心（庆阳市人民医院扩建）、庆阳市疾控中心迁建等项目建设，做

好大型公共设施短期内改造为方舱医院准备工作，提高应对突发重大公共卫生事件检测、防控和救治能力。

（二）提升城市管理水平。

顺应城镇社会结构变化新趋势，推进城市管理执法体制改革，加强和创新城镇市场化管管理，提高城镇管理科学化水平。

深入推进城市管理执法体制改革。强化政府社会管理和公共服务职责，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的城镇社会治理体制。健全管理机构，完善法规和标准体系，理顺执法体制，推进综合执法，实现城市管理规范化、精细化、网络化。顺应现代城市发展新理念，按照科学规划、城乡统筹、可持续发展的原则，综合考虑城镇功能定位、文化特色、建设管理等多种因素，强化城镇管理执法体制的公开性和强制性。

强化城市空间形态的规划和管控。加强对城镇的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，合理确定城镇建设的空间形态和功能结构，加强城镇设计，塑造不同时代特征和区域多样的城镇风貌，留住城市特有的“基因”，走“以人为本、城乡统筹、产城融合、节约集约、文化彰显、生态宜居”的特色新型城镇化道路，切实改变“千城一面、万楼一貌”的局面。

创新城市管理模式。推动城市管理重心下移，积极推进柔

性执法和审慎包容监管，不断提升城市管理服务能力和水平。以数字化助推城市治理模式创新，加快城市信息模型和运行管理服务平台建设，加强数据资源管理和归集共享，构建城市数据资源体系。鼓励社会资本采取独资、合资、合作、产权转让、入股、拍卖、使用权出让、经营权转让等多种方式，跨地区、跨行业参与我市城镇道路、停车场、供水、排水、供气、供热、公共客运交通、污水处理、垃圾处理、园林绿化、环卫保洁等市政基础设施的建设与经营，形成多元化的投融资机制，让专业化机构保洁管理城市，并与智慧城市结合起来共同强化城市管理。

（三）提高城市治理水平。

顺应现代城市发展新理念、新趋势，树立以人为本、服务为先的理念，完善城市治理结构，创新城市社会治理和社区管理方式，提升城市管理水平，推动新型城市建设。

完善城市治理结构。创新社会治理体制，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，协调社会关系，解决社会问题。坚持标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时

反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。加强城市社会治理法律法规、体制机制、人才队伍和信息化建设。激发社会组织活力，加快实施政社分开，促进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。

强化政府治理能力。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设更高水平的平安社会。加快政府职能转变，强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，完善社会治理地方性法规和规章，进一步理顺各级政府职责关系。健全重大决策的社会稳定风险评估机制，建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制，规范信访举报程序，引导群众依法行使权力、表达诉求、解决纠纷，有效预防和化解社会矛盾。

创新社会治理体系。加强基层社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。坚持服务为先，突出人文关怀，寓管理于服务之中，以改善服务引领管理创新。依法建立社区公共事务准入制度，完善社区协商机制，构建共建共治共享的社会治理格局，推进城市基层治理体系和治理能力现代化。积极引导进城务工人员参加党组织、工会和社团组织，引导农业转移人口有序参政议政和参加社会治理，实现个人融入

企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城市。依托中小学、村委会和农村社区普遍推行关爱服务，切实保障留守儿童、留守妇女、留守老人权益。加强特殊人群的引导、服务和管理，健全社会弱势群体关怀帮扶体系。

加强基层组织建设。加强基层治理工作，推动社会治理重心下移，充分发挥街道社区“两委”作用，推进街道社区赋能扩权减负，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，做实做细“网格化+信息化”管理。进一步完善“一委一居一站一办”社区服务管理体制，强化社区、社会组织和社会工作专业人才“三社联动”效应，完善网格化管理、社会化服务。进一步厘清行政事务和社区自治事务、政府委托事务和社区自治事务边界，深入推动政府行政管理与基层群众自治有效衔接，构建“政社互动”新模式。结合新农村建设，拓展农村新型社区就业社保、医疗卫生、民政事务、综治警务、环境养护等功能，打造一站式综合服务。充分发挥村（居）委会的群众自治性组织作用，引导社区群众依法参与社区事务、财务和集体资产等管理。

推进社会组织健康有序发展。坚持政社分开，推进社会组织明确职责、依法自治、发挥作用，注重社会组织的发育和完善，增强全社会创造活力和自我管理能力。推动政府部门行业管理、社会事务管理、技术服务等职能有序转移，建立健全以项目为导向的政府购买社会组织服务常态机制。重点培育和优

先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，扶持发展一批示范性社区社会组织和农村专业经济协会。支持行业协会一业多会，实现适度竞争、优胜劣汰。推动社会组织完善法人治理结构，健全监督管理与自律管理制度，提高承接政府转移职能、开展公益服务和中介服务的能力。

完善防灾减灾救灾体制。健全完善应急管理体制，防范化解重大安全风险。推进城镇消防、防洪、排涝、抗旱、抗震等自然灾害防治能力重点工程建设，提高城镇建筑灾害设防标准，合理规划布局和建设应急避难场所，强化公共建筑物和设施应急避难功能。加强风险隐患预警监测，推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。加强应急专业队伍建设，强化突发事件应急处置，全面提升应急管理和防灾减灾救灾能力。推进应急管理改革，健全完善企业本质安全、事故灾害防护设施、应急指挥、应急救援力量、防范教育体系，积极推进应急管理体系和能力现代化。加强灾害分析和信息公开，建立巨灾保险制度，发挥社会力量在应急管理中的作用。推动信息技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全方面的应用，全面提高城市治理科学化、智能化、精细化水平和风险预警、应急处置能力。

（四）创新城镇建设投入机制。

深化完善财税体制和投融资机制改革，创新金融服务，放开市场准入，逐步建立政府引导、市场运作的多元化和可持续

的资金保障机制。

发挥政府引导作用。加大对城市基础设施建设的投入力度，逐年稳步增加财政资金投入规模，发挥政府财政等资金的引导作用。整合财政、土地、资金等各类资源，通过注入资源、注入股权、赋予特许经营权等方式，改造提升政府投融资主体，完善法人治理结构，提高抗风险能力、项目承载能力和市场运行能力。积极探索和建立城市基础设施项目统一规划、收益综合平衡、债务总量控制和风险有效管控的投融资机制。

拓宽多元投入渠道。按照事权与支出责任相适应的原则，合理确定各级政府在教育、基本医疗、社会保障等公共服务方面的事权，建立健全城镇基本公共服务支出分担机制、财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。支持民营企业平等参与城镇公用设施领域开发、建设和运营，通过公私合营（伙）、特许经营、政府购买服务等方式引入各类市场主体参与城镇化建设，支持社会资本参与城市基础设施投资和运营。支持社会力量投资发展乡村生活性服务业，推动工商资本和金融资本入乡发展。在防范化解地方政府债务风险、合理处置存量债务的前提下，完善与新型城镇化建设相匹配的投融资工具，提高直接融资比重。进一步消除行政管制、行业垄断、市场准入和政策壁垒，放宽准入，支持符合条件企业发行企业债券，用于新型城镇化项目、城乡融合典型项目和特色小镇等建设。鼓励

开发性政策性金融机构按照市场化原则和职能定位，对投资运营上述项目的企业进行综合授信，加大中长期贷款投放规模和力度。

改革城市投融资机制。创新金融服务和产品，多渠道推动股权融资，提高直接融资比重。发挥现有政策性金融机构的重要作用，研究制定政策性金融专项支持政策，为城市基础设施和保障性安居工程建设提供规范透明、成本合理、期限匹配的融资服务。理顺市政公用产品和服务价格形成机制，完善监管体制机制，制定非公有制企业进入特许经营领域的办法，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营，以及公共基金、保险资金等参与具有稳定收益的城市基础设施项目建设和运营。

优化要素配置保障。强化用地保障，依法依规保障城镇建设用地需求，抓好土地资源整合，盘活低效存量建设用地，控制人均城市建设用地，适度提高城区人口密度，促进土地升值。强化用水保障，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理配置水资源，集约使用地表水、地下水、非常规水等水资源，努力满足城镇生活、生产和生态用水需求。强化能源保障，加强石油、天然气、风电、光电、氢能等开发利用，扩大清洁能源市内消纳比例，拓宽能源外输渠道，努力把能源优势转化为经济优势。强化人力资源保障，加快培养一批懂城市规划、通城市建设、会城市管理的干部队伍，建立人才保障机

制，满足推进城镇化建设需要。

八、推进城乡一体化融合发展

强化以工补农、以城带乡，全面实施乡村振兴战略，统筹推进新型城镇化发展和农业农村现代化，推进城乡一体化融合发展，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡发展关系。

（一）建设城乡统一要素市场。

破除城乡二元结构的体制机制障碍，推进城乡要素平等交换和自由流动，均衡配置城乡基础设施和公共服务资源，逐步形成以城带乡发展机制，加快推进城乡一体化进程。

逐步建立城乡统一的建设用地市场。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市，实行与国有土地同等入市、同权同价。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推动城中村、城边村等可连片开发区域土地依法合规整治入市。推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。继续推进农村土地综合整治，探索将新增建设用地指标和非农建设补充耕地指标纳入有形市场，促使土地利用指标从无偿计划分配到政府政策调控和有偿市场配置相结合。适时调整征地区片综合地价和青苗补偿、地

上附着物补偿标准。

加快建立城乡统一的人力资源市场。健全完善以就业准入、登记管理、就业服务、技能培训、社会保险和政策扶持为主要内容的城乡劳动者平等就业制度。建立健全有利于农业科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。鼓励企业和行业协会开办职工学校、农民工学校，扩大在岗职业培训。以大型企业为依托，培育扶持一批农村劳动力骨干培训基地，打造劳务品牌。加强供需对接和劳务输出，尽快形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，持续加强与天津5区和3家中央单位合作交流，开展多形式、多层次、多渠道的结对帮扶活动，大力发展龙头企业、农民专业合作社，实施乡村就业创业促进行动，支持和鼓励更多返乡、下乡、本乡人员就业创业，努力形成创新促创业、创业促就业、就业促增长的良好局面。

创新面向“三农”的金融服务市场。统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，支持“三农”发展和乡村振兴。建立支农支小差异化监测指标体系，保障农村金融机构存款主要用于农业和农村，推动农商行回归本源。开发多维度、定制式金融产品，对扶持乡村振兴力度较大的金融机构，加大再贷款、再贴现力度。积极稳妥推广农村承包土地经营权抵押贷款，因

地制宜稳慎探索宅基地使用权抵押贷款，扎实推进农村集体资产股权质押贷款试点。完善农业保险制度，加快农业保险产品创新和经营组织形式创新，建立农业巨灾风险分担机制和风险准备金制度。鼓励社会资本投向农村建设，引导更多人才、技术、资金等要素投向农业农村。充分发挥农村集体经济组织作用，持续深化“三变”改革，完善农村基本经营制度，健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的“三权”运行机制，让农民更多分享产业增值收益。

（二）推进城乡公共服务均等化。

建立健全统筹城乡的公共服务体系，推进教育、卫生、文化体育等公共服务设施从城市向农村地区延伸，使农村社区居民能享受到与城市居民水平大致相当的服务。

推动城乡教育公平有效供给。推进农村义务教育学校标准化建设，提升欠发达地区标准化学校的覆盖率。加强中小学寄宿制学校建设，积极发展农村学前教育，强化农村教师队伍建设，建立城乡之间义务教育对口交流支援制度，提高农村义务教育质量和均衡发展水平。建立健全新型职业化农民教育培训体系，促进农村职业教育与产业发展深度融合。加快发展城乡教育联合体，提升农村教育质量。

提升农村医疗卫生服务水平。统筹推进县域卫生事业发展，提高医疗卫生服务的公平性与可及性。健全乡镇卫生院、村（社

区)卫生室等基层医疗卫生服务网络,进一步完善与二、三级医院协作转诊服务机制。继续推进乡镇卫生院和村级卫生室标准化、规范化建设,提升农村卫生服务能力,向农民提供安全、价廉、可靠的基本医疗和公共卫生服务。加快发展县域医共体,进一步完善县域医疗卫生服务体系,提高县域医疗卫生资源配置和使用效率,加快提升基层医疗卫生服务能力,推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。

完善农村养老和社会救助体系。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系,促进基本养老服务均等化。加大农村敬老院建设和改造力度,建设以收养失能、半失能老年人为主的大中型综合性老年养护设施。推动养老服务设施覆盖所有农村,日间照料中心覆盖80%以上的农村新型社区。完善以低保制度为核心的社会救助体系,实现城乡社会救助统筹发展。构建农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系,健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度。

健全农村公共文化服务网络。推进乡镇综合文化站规范提升、村文化大院覆盖、农村文体小广场建设、乡村文艺骨干培训和城乡基层数字文化服务等文体工程建设,构建农村现代公共文化体系,提高文化产品和服务的有效供给能力。整合农村文化资源,提高文化设施利用效率。实施乡镇综合文化站评估,开展优秀村文化大院、社区文化中心评选。组织社区文化、村

镇文化、家庭文化等群众性文化活动，向农村居民提供公益文化服务。

（三）加快城乡基础设施一体化。

切实加强城乡基础设施建设，提升城乡基础设施管理水平，推进城乡基础设施建设一体化，实现新型城镇化健康持续发展。

推进城乡客运一体化。加快完善城乡客运网络，优化农村客运设施布局，引导城市公共交通向乡村地区延伸，推进城乡间客运线路公交化改造。以优化现有公交线网为重点，加快公共交通体系建设，进一步密切城乡间联系。增加公交线路，满足规划农村居民点出行要求，保证出行 1000 米内有城乡公交站点，城乡公交保证到达社区中心、到达各主要村社。加大各镇街站点建设力度，提高候车舒适度。

完善农村公路网络。完善以新型城镇为中心，覆盖乡镇、农村新型社区的公路网络，提高农村公路网络通达性，实现中心村等级公路全覆盖。镇级骨干路按照三级公路标准建设改造。加强各社区之间、各镇街之间道路的修缮维护，将所有道路等级提高到四级以上，保证城乡公交的交汇车及线路覆盖。结合农村社区化发展的总体布局，以农村客运公交化改造为主要方式，通过统筹城乡客运规划，站点建设和线网布局，构筑起四通八达、舒适便捷的城乡公交一体化新格局。

统筹城乡基础设施建设。科学编制市县、乡镇国土空间规

划和“多规合一”的实用性村庄规划，优化城乡生产生活生态空间布局，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。遵循城乡统筹、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则，提升道路、供水、供电、供气、信息网络、物流网点、污水垃圾处理等农村基础设施水平，推进城乡基本公共服务均等化。推进实施城乡连接的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局和市政供水供气供热设施向城郊村庄、规模较大中心镇延伸，推动城乡公共设施联动发展。

（四）全面推进美丽乡村建设。

统筹城乡建设，完善城乡一体化发展体制机制，提高农业现代化水平，强化“千村美丽”示范村建设，增强农村发展活力，缩小城乡差距，构建城乡经济、社会和生态一体化发展新格局，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

大力推进“千村美丽”示范村建设。突出规划的先导和引领作用，细化生产、生活、服务等功能区块定位，合理安排农村产业平台、基础设施、农田保护等空间布局。按照“小规模、组团式、微田园、生态化”的要求，强化村庄设计，慎砍树、禁挖山、少拆房，形成依山就势、错落有致的村落格局，留得住青山绿水，记得住美丽乡愁。持续开展“千村美丽、万村整洁、水路房全覆盖”为主要内容的美丽乡村建设，全面推进山水田林路综合

治理和农村环境集中连片综合整治，加强农村面源污染治理，推进田园、家园、水源“三清”建设。创新发展主题农庄、微田园、民宿酒店等乡村旅游模式和创意农业、农耕体验、乡村手工艺等业态，促进农村繁荣、农民富裕、环境秀美。

实施乡村建设行动。把乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手，统筹县域城镇和村庄规划建设，对新村聚居点、旧村落和传统村落进行整体规划和统筹布局，不断优化乡村生产生活生态空间形态。统筹农村水、电、路、气、通信、广播电视和物流等基础设施建设，进一步强化中心村在教育、文化、公共管理、社会服务、医疗卫生方面的服务作用。做好乡村风貌管控，提升农房建设质量。挖掘乡村历史文化资源，提升乡村文化底蕴。接续推进农村人居环境整治提升行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。推广全域生态旅游、生态文明小康村、美丽乡村等建设模式。坚持分类施策、梯次推进，每个县（区）建成一批示范乡镇，每个乡镇建成一批示范村。

九、强化规划实施保障

加大规划实施力度，强化统筹协调和监督检查，有效发挥规划引导作用，确保规划目标和重点任务顺利完成。

（一）健全协调机制。

合理确定市、县（区）分工，建立健全城镇化工作协调机

制。市政府着重在制度设计和重大政策上发力，统筹协调解决新型城镇化发展过程中的重大问题。市发展改革委牵头推进规划实施和相关政策落实，监督检查工作进展情况。市级职能部门根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体的细化实施方案。县（区）政府和各管委会全面贯彻落实本规划，建立健全工作机制，因地制宜研究制定符合本地实际的城镇化规划和具体政策措施。

（二）强化政策统筹。

根据本规划制定配套政策，建立健全相关法规、标准体系。加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口户籍、教育、医保、就业、土地、投融资、住房、生态环境等方面政策和改革举措形成合力、落到实处。加强市直部门与县（区）政府对接，针对不同区域发展状况，因地制宜制定配套政策。

（三）调动社会参与。

充分调动和凝聚社会力量参与、推动新型城镇化进程，对涉及规划、环境、住房、社会保障等与人民群众生产生活密切相关的重大决策，必须按规定履行听证程序，听取民众意见，接受社会监督。对重大城市建设项目进行社会稳定风险评估，确保其合法性、合理性、可行性和安全性。大力宣传加快新型城镇化发展的重要意义和政策措施，在全社会形成关注新型城镇化工作、参与新型城镇化建设、合力推进新型城镇化发展的

浓厚氛围。注重总结、推介、借鉴各地新型城镇化工作取得的成功经验。

（四）推动规划落实。

科学合理分解规划目标和任务，建立规划实施情况年度监测分析、中期评估、终期考核等机制，落实落细户籍改革、住房保障、就业创业、公共服务、设施建设、生态环保、城乡发展、规划引领等各项任务，切实加快推进我市新型城镇化发展。各县（区）、各相关部门要强化大局观念，增强服务意识，各负其责，齐抓共管，形成合力，确保任务圆满完成。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市委有关部门，有关人民团体。

公开属性：主动公开。

庆阳市人民政府办公室

2022年5月5日印发

共印 150 份